

ISSN 2357-5999
(En línea)



CIFRAS FINANCIERAS DEL SECTOR SALUD

**Fuentes y usos de los recursos del Sistema
General de Seguridad Social en Salud (SGSSS)**
Actualización 2016

Boletín bimestral No. 13

ISSN 2357-5999

Usted puede descargar o imprimir los contenidos del Ministerio de Salud y Protección Social MSPS para su propio uso y puede incluir extractos de publicaciones, bases de datos y productos de multimedia en sus propios documentos, presentaciones, blogs, sitios web y materiales docentes, siempre y cuando se dé el adecuado reconocimiento al MSPS como fuente y propietaria del copyright. Toda solicitud para uso público o comercial y derechos de traducción se sugiere contactar al MPSP a través de su portal web www.minsalud.gov.co

ALEJANDRO GAVIRIA URIBE
Ministro de Salud y Protección Social

CARMEN EUGENIA DÁVILA GUERRERO
Viceministra de la Protección Social

LUIS FERNANDO CORREA SERNA
Viceministro de Salud Pública y Prestación de Servicios (E)

GERARDO BURGOS BERNAL
Secretario General

DIANA ISABEL CÁRDENAS GAMBOA
Directora de Financiamiento Sectorial

Fuentes y usos de los recursos del Sistema General de Seguridad
Social en Salud (SGSSS) Actualización 2016

Autores:

Alexander Lagos Santamaría

Asesor

Viceministerio de la Protección Social

Otoniel Cabrera Romero

Coordinador Grupo de Sostenibilidad

Financiera de Recursos del SGSS

Anya Salcedo Orozco

Dirección de Financiamiento Sectorial

Daniela Zuluaga Mayorga

Dirección de Financiamiento Sectorial

Bogotá, D. C., Colombia, abril de 2017

TABLA DE CONTENIDO

Introducción	6
1. Fuentes y usos de los recursos.....	6
1.1 Fuentes de financiación.....	6
1.2 Usos	8

Fuentes y usos de los recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS)

Introducción

Dando continuidad a lo iniciado en diciembre del año 2013 y habiendo publicado 12 boletines de Cifras Financieras del Sector Salud, en los que se han presentado diversos temas y aspectos relacionados con la financiación, destinación de recursos, información de procesos operativos de flujo de recursos, entre otros; en esta oportunidad el Ministerio de Salud y Protección Social presenta la actualización de fuentes y usos del sector 2012 – 2016.

Esta publicación retoma lo presentado en el primer boletín y reporta los datos consolidados y el comportamiento de estos componentes con base en información de los años 2012-2016, a partir de las ejecuciones presupuestales tanto del nivel nacional como territorial, así como del Fondo de Solidaridad y Garantía en Salud (FOSYGA), ahora la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud-ADRES- y del propio Ministerio, manteniendo la presentación simplificada.

1. Fuentes y usos de los recursos

1.1 Fuentes de financiación

La tabla 1 contiene la información de fuentes de recursos del SGSSS

correspondiente a los diferentes conceptos de ingreso para el periodo 2012 a 2016. Se advierte que los valores de cotizaciones de 2014 a 2016 no incluyen lo correspondiente al CREE, cuya desagregación se puede apreciar en la segunda fila de la misma tabla.

El total de recursos del SGSSS pasó de \$37,80 para el 2012 a \$40,94 billones en 2017, lo que significa un incremento del 8,31%, y equivale a un crecimiento promedio anual de 2,02% en términos reales. La variación más alta en el total de recursos se observa en el año 2013 (2,18 billones, que equivale a un incremento de 5,8% con respecto a 2012), al cual contribuyen especialmente los rubros de cotizaciones, derivado del comportamiento del Ingreso Base de Cotización (IBC), el cual mantuvo una tendencia creciente del orden del 11,8% promedio por año desde el 2004 al 2014; a este incremento también contribuyeron los excedentes financieros del FOSYGA con un crecimiento del 30%.

Los recursos que por el Sistema General de Participaciones (SGP) se destinan a la financiación del Régimen Subsidiado, registran un valor cercano a \$7,42 billones promedio anual (2012 – 2016), siendo este rubro el segundo en participación del total de fuentes del SGSSS, detrás de las cotizaciones.

Para 2016 el total de recursos por fuentes del SGSSS registró un incremento de 3,7%, al pasar de \$39,47 billones en el año 2015 a \$40,94 billones en el año 2016. Dicha variación es explicada principalmente por: i) el incremento de los recursos de Fonpet para financiar el Régimen Subsidiado, los cuales pasaron

de \$105.747 a \$800.000 millones; ii) el aumento de los recursos de las cotizaciones en cerca de \$298.472 millones, es decir, una variación cercana al 1,8%; iii) el incremento de los recursos de la Nación en cerca de 14,2%, al pasar de \$1,94 billones en 2015 a \$2,21 billones, en la vigencia 2016, este comportamiento se explica por las necesidades de financiación del Régimen Subsidiado, dado el incremento de UPC y el mayor número de población asegurada, asimismo la igualación de primas y finalmente el plan piloto de igualación de UPC en Bogotá, Medellín, Cali y Barranquilla; y iv) la utilización del total de los recursos corrientes de la Subcuenta ECAT (\$1,35 billones) luego de atender el gasto corriente de la misma, y el

incremento de los recursos del SGP, los cuales pasaron de \$7,43 a \$7,63 billones, es decir, una variación 2,8%.

En contraste, recursos como los de las Cajas de Compensación Familiar y los de la Subcuenta de Garantías presentaron disminuciones (-8,2% y -67,3% respectivamente). La disminución de los recursos de las Cajas estuvo determinada por la aplicación del artículo 6 de la Ley 1636 de 2013, que señala que a partir de la vigencia 2015, los recursos del cuarto (¼) de punto porcentual a los que se refiere el artículo 46 de la Ley 1438, serán incorporados en su totalidad para financiar el Fosfec y reconocer los beneficios en sus distintas modalidades.

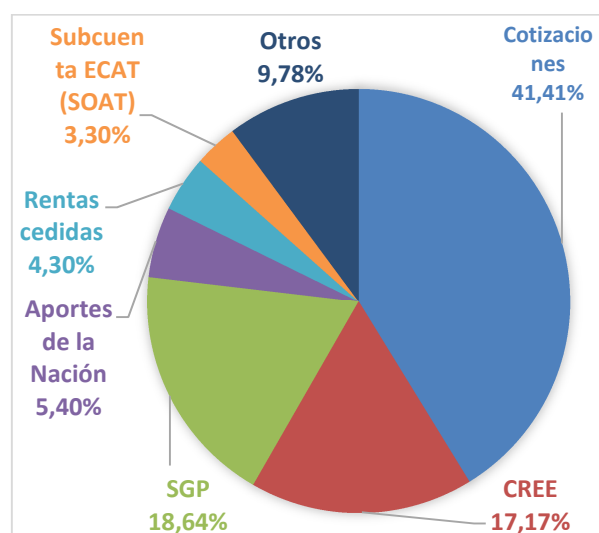
Tabla 1
Fuentes del SGSSS, 2012-2016
(Millones de pesos constantes, 2016=100)

Fuentes	2012	2013	2014	2015	2016
Cotizaciones	19.420.614	20.429.399	16.566.174	16.653.595	16.952.067
CREE	-	-	6.260.782	6.990.119	7.029.030
Otros ingresos (Incluye rendimientos financieros)	1.316.178	518.921	424.733	359.279	755.328
Cajas de Compensación Familiar	423.227	631.864	731.729	434.899	399.258
Sistema General de Participaciones	7.136.342	7.497.260	7.429.702	7.425.380	7.630.201
Rentas cedidas	1.644.248	1.681.968	1.616.109	1.696.916	1.759.353
Subcuenta ECAT (SOAT)	1.062.336	1.101.028	1.226.345	1.293.293	1.353.000
Subcta de Garantías para la Salud	154.238	342.595	840.640	925.379	302.517
Excedentes financieros FOSYGA	3.412.259	4.440.989	2.712.563	539.661	637.949
Desahorro Fonpet para RS	-	-	-	105.747	800.000
Regalías	259.171	273.942	131.798	112.928	112.931
Esfuerzo propio	98.261	100.515	99.877	86.059	86.672
Recurso de la Nación Ley 1393 de 2010	1.075.290	927.440	908.904	908.895	908.920
Aportes de la Nación - Subcuenta solidaridad	1.795.133	2.032.136	3.028.874	1.938.255	2.212.804
Total recursos según fuentes	37.797.296	39.978.057	41.978.232	39.470.405	40.940.030

Fuente: Presupuesto FOSYGA, Presupuesto Dirección Administración de Fondos de la Protección Social, Ley Presupuesto, Estadísticas MSPS, Formulario Único Territorial – FUT Elaborado: Dirección de Financiamiento Sectorial – MSPS.

De acuerdo con la distribución porcentual (Gráfico 1), la mayor participación en la financiación corresponde a las cotizaciones más el impuesto CREE, con el 41,4% y 17,2% respectivamente; seguido de los recursos del SGP (18,6%), los aportes del PGN (5,4%) y las rentas cedidas (4,3%). Los otros rubros tuvieron participaciones porcentuales iguales o inferiores a 3,3%.

Gráfico 1
Fuentes de recursos del SGSSS
Porcentajes participación 2016



Fuente: Tabla 1. Elaborado: Dirección de Financiamiento Sectorial – Ministerio de Salud y Protección Social.

Otros incluyen: Recursos de la Nación Ley 1393 de 2010, Excedentes financieros FOSYGA, Otros ingresos (incluye rendimientos financieros), Cajas de compensación familiar, Regalías, Esfuerzo propio y subcuenta de garantías para la salud.

1.2 Usos

La tabla 2 contiene la información de los usos de los recursos del SGSSS correspondiente a los diferentes conceptos de gasto durante el periodo 2012 - 2016.

El total de los usos del SGSSS pasó de \$32,83 para 2012 a \$40,94 billones en 2016, lo que significa un incremento del 24,69% y equivale a un crecimiento promedio anual de 5,67% en términos reales.

Durante el periodo de análisis 2012-2016, el promedio de crecimiento en el total de los usos ha sido positivo, a lo cual contribuyó principalmente el crecimiento en los usos del Régimen Subsidiado, este comportamiento se explica principalmente por: i) los grandes avances en la cobertura del aseguramiento; ii) la unificación de los planes de beneficios en el año de 2012, que originó un mayor gasto debido al acceso de esta población a un mayor número de procedimientos, actividades y medicamentos y iii) el inicio de la igualación de las primas de reconocimiento entre el Régimen Subsidiado en relación con el Contributivo.

Para el Régimen Contributivo el incremento se origina por un mayor número de afiliados con relación a 2012, incrementos decretados de la prima de reconocimiento por efecto de las actualizaciones e inclusiones de nuevas tecnologías en el plan de beneficios, así como el incremento en el pago de las prestaciones económicas (incapacidades por enfermedad general y licencias de maternidad).

Las cifras permiten apreciar un aumento significativo en el total de los recursos en los años 2013 y 2014, especialmente en 2013 con un aumento de \$5,7 billones, es decir, un incremento del 17,48% en términos reales con respecto

a 2012. A este aumento contribuyen especialmente los recursos destinados al Régimen Subsidiado, dado el nivel de cobertura alcanzada y

la igualación del plan de beneficios del Régimen Subsidiado con respecto al Régimen Contributivo; también se

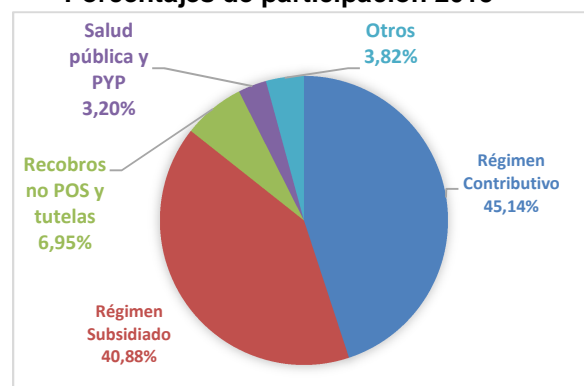
Tabla 2
Usos del SGSSS, 2012-2016
(Millones de pesos constantes, 2016=100)

Usos	2012	2013	2014	2015	2016
Régimen Subsidiado	10.944.959	15.465.973	15.833.210	15.928.281	16.736.998
Régimen Contributivo	14.593.160	15.490.444	16.085.481	17.392.360	18.480.184
Prestación de servicios población pobre no asegurada (PPNA)	2.087.182	1.366.551	1.433.964	745.374	694.419
Salud Pública Y P y P	1.990.635	2.098.948	1.670.465	1.437.249	1.310.421
Recobros No Pos y fallos de tutela	2.496.892	3.100.637	2.771.884	2.680.824	2.846.968
Cobertura ECAT	204.591	242.800	235.723	163.853	253.000
Otros usos en salud	269.862	213.626	49.177	50.574	50.864
Subcuenta de Garantías para la salud	-	342.595	840.640	809.100	302.516
Gastos de funcionamiento (rentas cedidas)	247.345	253.019	243.112	262.790	264.660
Total usos	32.834.626	38.574.595	39.163.655	39.470.405	40.940.030

Fuente: Presupuesto FOSYGA, Presupuesto Dirección Administración de Fondos de la Protección Social, Ley Presupuesto, Estadísticas MSPS, Formulario Único Territorial – FUT Elaborado: Dirección de Financiamiento Sectorial – MSPS.

evidencia un incremento en los recursos destinados al Régimen Contributivo, y de los recursos destinados a actividades de promoción y prevención. Para 2016, el total de usos de los recursos del SGSSS registró un incremento real de \$1,46 billones (3,72%) frente a lo que se presentó en 2015. Este aumento fue jalonado principalmente por: los incrementos en los gastos tanto del régimen contributivo como del régimen subsidiado, el aumento en los recobros por medicamentos no POS y fallos de tutela, así como en la cobertura ECAT.

Gráfico 2
Uso de recursos del SGSSS
Porcentajes de participación 2015



Fuente: Tabla 2. Elaborado: Dirección de Financiamiento Sectorial – Ministerio de Salud y Protección Social. Otros incluyen: Prestación de servicios población pobre no asegurada, Gastos de funcionamiento (rentas cedidas), Cobertura ECAT, Reconocimiento prestaciones de servicios no contenidos en el plan de beneficio - art 111 y 122 del decreto Ley 19 de 2012, otros usos en salud y subcuenta de garantías en salud.

De acuerdo con la destinación o usos de los recursos (Gráfico 2), la mayor participación corresponde a la atención de servicios de salud y pago de las prestaciones económicas (licencias e incapacidades) de los afiliados al Régimen Contributivo con \$18,48 billones (45,1%), seguido de la prestación de servicios del Régimen Subsidiado por valor de \$16,74 billones (40,9%). Con menor participación

aparecen, en su orden, los recobros No POS y fallos de tutela con \$2,85 billones (7,0%), los recursos asignados a la ejecución de los programas de salud pública y de promoción y prevención por un monto de \$1,31 billones (3,2%) y los demás usos que muestran participaciones inferiores o iguales al 2,2% con respecto al total de usos, por un monto total de \$1,57 billones.