



La salud  
es de todos

Minsalud

# Agenda de Estudios, Evaluaciones e Investigaciones de Política Pública en Salud 2022

Ministerio de Salud y Protección Social  
Oficina Asesora de Planeación y Estudios  
Sectoriales

Grupo de Estudios Sectoriales y de Evaluación de Política Pública

Bogotá D.C, octubre 20 de 2021



## Tabla de contenido

<b>Introducción .....</b>	<b>3</b>
<b>1. Identificación y consolidación de las propuestas .....</b>	<b>4</b>
<b>2. Clasificación, análisis y evaluación de las propuestas recibidas .....</b>	<b>10</b>
<b>3. Priorización de las Propuestas .....</b>	<b>11</b>
<b>a. Evaluaciones .....</b>	<b>11</b>
i. Evaluaciones candidatas a ser presentadas al DNP .....	11
ii. Evaluaciones candidatas a ser realizadas por el GESEPP .....	12
<b>b. Estudios .....</b>	<b>13</b>
<b>c. Policy Brief .....</b>	<b>16</b>
<b>d. Propuesta que exceden la capacidad del GESEPP .....</b>	<b>17</b>
<b>4. Balance General.....</b>	<b>17</b>
<b>5. Consideraciones especiales.....</b>	<b>18</b>



## Introducción

El Ministerio de Salud y Protección Social (MSPS), a través del Grupo de Estudios Sectoriales y Evaluación de Política Pública (GESEPP) de la Oficina Asesora de Planeación y Estudios Sectoriales (OAPES) avanzó en la elaboración de la propuesta de Agenda de Estudios y evaluaciones para la próxima vigencia, en adelante – Agenda 2022. Lo anterior, con el propósito de presentar a la Alta Dirección del Ministerio de Salud y Protección un análisis de los temas propuestos por las diferentes dependencias misionales del Ministerio en cuanto a estudios, evaluaciones y Policy Brief a desarrollar, cuyos resultados generarán insumos para la toma de decisiones basada en evidencia.

El presente documento da cuenta del proceso de priorización realizado para la construcción de la Agenda 2022; el cual incluyó las siguientes etapas:

- 1) Identificación y consolidación de las propuestas
- 2) Clasificación, análisis y evaluación de las propuestas recibidas
- 3) Priorización de las propuestas
- 4) Balance general y
- 5) Consideraciones especiales

La propuesta de Agenda 2022 será presentada a la jefe de la Oficina Asesora de Planeación y Estudios Sectoriales (OAPES), Dra. Constanza María Engativá Rodríguez, para su revisión y aprobación y posteriormente, la OAPES la pondrá a consideración de la Alta Dirección para revisión, definición y aprobación de las temáticas a desarrollar en el próximo año.

Una vez la Alta Dirección priorice las temáticas que serán desarrolladas en la siguiente vigencia, la Oficina Asesora de Planeación, procederá a comunicar a las diferentes dependencias misionales la decisión tomada por el despacho del Ministro.

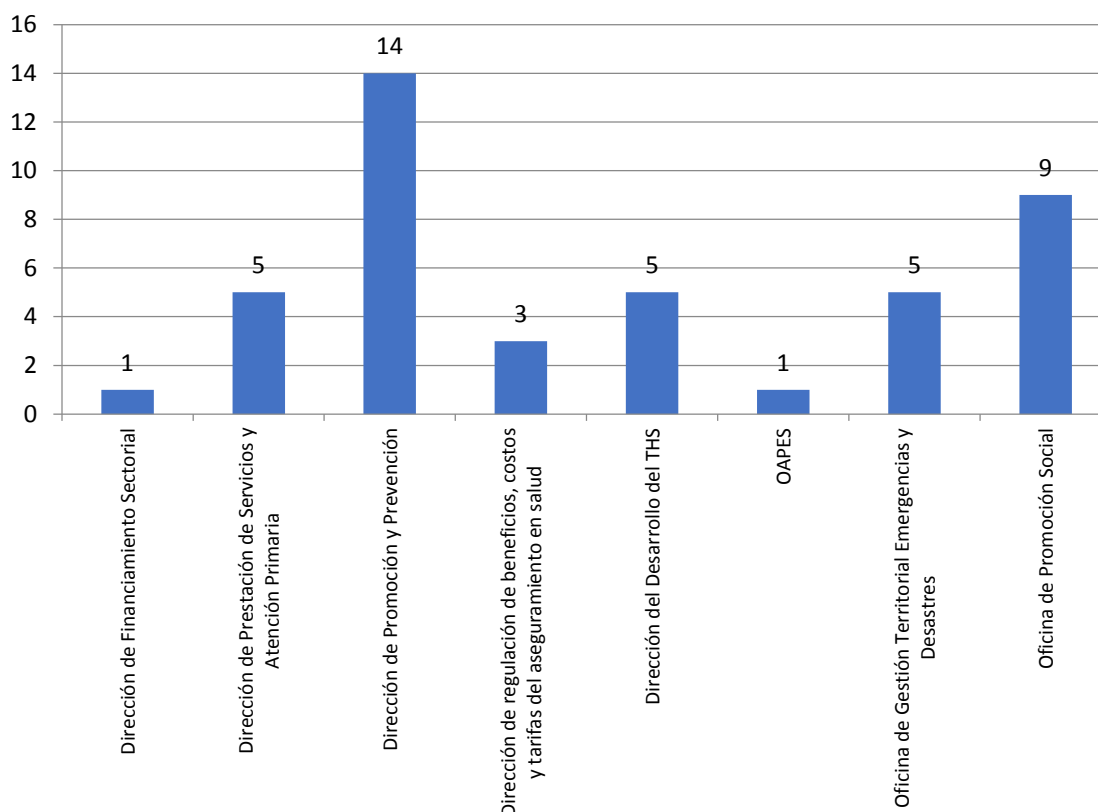


### 1. Identificación y consolidación de las propuestas

El pasado 08 de junio de 2021, la Oficina Asesora de Planeación y Estudios Sectoriales (OAPES) solicitó a todas las dependencias misionales del Ministerio de Salud y Protección Social (MSPS), presentar las propuestas o necesidades en materia de estudios y evaluaciones en salud, con el propósito de ser analizadas para ser incluidas en la Agenda 2022. Para tal fin, se envió para diligenciamiento una ficha que recogió aspectos generales de cada una de las temáticas propuestas, incluyendo objetivo, alcance, población objeto, entre otras. **(Ver Anexo No 1. Formato de viabilidad técnica de investigaciones).**

En total se recibieron cuarenta y tres (43) propuestas temáticas, distribuidas por dependencia de la siguiente manera:

**Número de Propuestas Presentadas - Dependencias Misionales  
Agenda 2022**



Elaboración: GESEPP 2021

A continuación, una relación detallada de las dependencias, temas y objetivos presentados:



## TEMAS PRESENTADOS POR LAS DEPENDENCIAS MISIONALES PARA SER INCLUIDAS EN LA AGENDA 2022 DEL MSPS

No	Dependencia	Nombre de la Propuesta	Objetivo
1	<b>Oficina de Promoción Social</b>	Análisis de brechas en salud con enfoque de género	Identificar brechas de género en salud entre mujeres, hombres y personas de los sectores sociales LGBTI para generar acciones que mejoren los resultados en salud y la respuesta institucional del sector.
2	<b>Oficina de Promoción Social</b>	Análisis comparativo regional del acceso a los servicios de salud de la población habitante de la calle	Identificar las barreras de acceso a los servicios de salud de la población habitante de la calle y establecer un comparativo por regiones explicando los factores que dificultan y facilitan el acceso a dichos servicios.
3	<b>Oficina de Promoción Social</b>	Análisis de la percepción de profesionales de la salud y usuarios del Protocolo de atención integral en salud con enfoque psicosocial	Conocer las percepciones de profesionales que conforman el Equipo Multidisciplinario en Salud, junto con la percepción de las personas víctimas del conflicto armado que acceden a estos servicios para actualizar las indicaciones del protocolo, e identificar las acciones de mejora que permitan mejorar el proceso.
4	<b>Oficina de Promoción Social</b>	Evaluación de resultados de la atención psicosocial y en salud integral a personas cubiertas por la Sentencia T 045 de 2010.	Determinar los resultados de los procesos de atención psicosocial y en salud integral a las personas que han sido atendidas en el marco de la Sentencia T 045.
5	<b>Oficina de Promoción Social</b>	Evaluación de resultados de la atención psicosocial y en salud integral a personas cubiertas por las Nueve Sentencias de la Corte Interamericana de Derechos Humanos que fueron proferidas contra el Estado colombiano acordados entre las víctimas, sus representantes y el Ministerio de Salud y Protección Social.	Determinar los resultados de los procesos de atención psicosocial y en salud integral a las personas que han sido atendidas en el marco de la medida de atención a personas de las 9 Sentencias de la CIDH
6	<b>Oficina de Promoción Social</b>	Estudio de la implementación del proceso de rehabilitación por parte de los actores del sector salud.	Analizar la implementación del proceso de rehabilitación por parte de los actores del sector salud para favorecer el acceso efectivo de la población que así lo requiera a los servicios de rehabilitación (física, mental, o ambas) en el marco de la garantía del derecho fundamental a la salud, de acuerdo con las orientaciones conceptuales, técnicas y operativas brindadas por el Ministerio de Salud y Protección Social.
7	<b>Oficina de Promoción Social</b>	Estudio de la oferta de servicios sociales y sociosanitarios.	Analizar la oferta institucional de promoción y protección social existente a través de la identificación y ubicación de los centros de atención en el territorio nacional, su capacidad instalada, y la tipificación de la oferta de servicios sociales, y la demanda potencial de dichos servicios de acuerdo con la situación actual del envejecimiento y la vejez en el país.
8	<b>Oficina de Promoción Social</b>	Evaluación de resultados de la Política Colombiana de Envejecimiento Humano y Vejez 2015-2024.	Evaluar los resultados de la Política Colombiana de Envejecimiento Humano y Vejez, mediante el análisis del avance en la implementación del plan de acción de la Política en el cual se precisan las competencias de Nación, Departamentos, Distritos y Municipios, así como la



			cuantificación y los alcances temporales de corto, mediano y largo plazo de las metas establecidas.
9	<b>Oficina de Promoción Social</b>	Policy Brief: Estrategias para la transversalización del enfoque de género en el sector salud.	Analizar las principales brechas por determinantes sociales en salud, así como las principales barreras o dificultades de acceso a la prestación de servicios del Sistema General de Seguridad Social en Salud - SGSSS por razones de sexo, género y orientación sexual, y definir los elementos conceptuales que soportan la aplicación de estrategias para la transversalización del enfoque de género en el sector salud, con base en la literatura nacional e internacional encontrada.
10	<b>Dirección del Desarrollo del THS</b>	Necesidad de médicos especialistas en el marco del modelo de atención en salud en Colombia.	Realizar un diagnóstico de las necesidades de personal médico especializado en el marco del modelo de atención en salud en Colombia.
11	<b>Dirección del Desarrollo del THS</b>	Calidad, resultados de aprendizaje y competencias de los egresados de los programas del área de la salud.	Consolidar la información disponible sobre las competencias de los perfiles de egreso de los programas académicos del área de la salud, así como información sobre los procedimientos de calidad y docencia servicio que permiten adquirir de manera progresiva los resultados de aprendizaje que anuncian las instituciones educativas.
12	<b>Dirección del Desarrollo del THS</b>	Actualización del documento técnico sobre los perfiles y competencias profesionales denominado "PERFILES Y COMPETENCIAS PROFESIONALES EN SALUD - Perspectiva de las profesiones, un aporte al cuidado de la salud, las personas, familias y comunidades, 2016.	Incluir en el documento todos los nuevos requerimientos para el desempeño de las profesiones de área de la salud, considerando el marco normativo vigente, impacto en los perfiles y profesionales de la salud frente a las implicaciones generadas por Pandemia COVID 19, mediante un trabajo participativo con todos los gremios, organizaciones tanto de la formación como del desempeño y colegios profesionales de la salud.
13	<b>Dirección del Desarrollo del THS</b>	Análisis de las principales causas de exoneración de Servicio Social Obligatorio.	Analizar los principales motivos no descritos en la normatividad vigente, por el cual las Direcciones Territoriales exoneran del Servicio Social Obligatorio a profesionales inscritos para participar en el sorteo de asignación de plazas.
14	<b>Dirección de regulación de beneficios, costos y tarifas del aseguramiento en salud</b>	Análisis estadísticos descriptivos e inferenciales, de la información recolectada en el marco del estudio de suficiencia y de los mecanismos de ajuste de riesgo para el cálculo de la unidad de pago por capitación para garantizar el plan de beneficios en salud, entre otras.	Analizar y evaluar los temas referentes a las tecnologías y servicios de salud financiados a través del aseguramiento (UPC - Presupuestos Máximos).
15	<b>Dirección de regulación de beneficios, costos y tarifas del aseguramiento en salud</b>	ATLAS de la variabilidad de práctica médica el cual realiza un análisis del comportamiento y variaciones sistemáticas de tecnologías en salud ofertadas en el Sistema de Salud de Colombia desde los mecanismos de protección individuales y colectivos.	Analizar, comparar y evaluar el uso de tecnologías con resultados en salud de la población ubicada en una determinada área geográfica determinando el gasto y sus variaciones que aporten a identificar procedimientos y tecnologías de dudoso valor.
16	<b>Dirección de regulación de beneficios, costos y tarifas del aseguramiento en salud</b>	Impacto de la pandemia derivada de SARS CoV2 [COVID-19] sobre las fuentes de financiación del aseguramiento (UPC y Presupuestos Máximos).	Analizar y evaluar el impacto económico y en las tecnologías y servicios de salud financiados con la UPC y con Presupuestos Máximos derivados de la atención a pacientes positivos de SARS CoV2[COVID-19].



17	<b>Subdirección de Enfermedades No Transmisibles</b>	Encuesta Nacional de Salud Mental 2025.	Brindar información actualizada acerca de la salud mental, los problemas, los trastornos mentales y el acceso a los servicios en población colombiana de 7 años en adelante, privilegiando su comprensión desde los determinantes sociales y la equidad, permitiendo evaluar la política pública de salud mental y la política pública de prevención y atención integral del consumo de sustancias psicoactivas.
18	<b>Subdirección de Enfermedades No Transmisibles</b>	EVALUACIÓN DEL PLAN DECENAL PARA EL CONTROL DEL CÁNCER EN COLOMBIA 2012-2021.	Evaluar el PDCCC 2012-2021 como política pública en el país teniendo en cuenta que el cáncer es un problema de Salud Pública.
19	<b>Dirección de Prestación de Servicios y Atención Primaria</b>	Aihospital	Se está realizando su implementación y su objetivo, es evaluar las características en términos de dimensionamiento, desarrollo e implementación.
20	<b>Dirección de Prestación de Servicios y Atención Primaria</b>	Redes integrales de prestadores de servicios de salud Acreditación en salud.	Evaluar la gestión de los actores y el dimensionamiento del proceso en lo correspondiente a las condiciones y decisiones tomadas por los actores y el resultado final.
21	<b>Dirección de Prestación de Servicios y Atención Primaria</b>	Acreditación en salud.	Identificar los incentivos o no de iniciar el proceso en el campo operativo y financiero.
22	<b>Dirección de Promoción y Prevención. Subdirección de Salud Ambiental</b>	Influencia de los Factores climáticos en el comportamiento de enfermedades sensibles al clima en el periodo 2009 a 2020 en Colombia.	Analizar el comportamiento de las enfermedades sensibles al clima y asociar su comportamiento con variables climáticas de temperatura, humedad relativa y precipitación, analizando su impacto en la aparición de casos Colombia.
23	<b>Dirección de Promoción y Prevención. Subdirección de Salud Ambiental</b>	Metodología para la Evaluación Rápida de Coberturas Vacunales para la vacuna antirrábica para perros y gatos.	Diseñar y validar una metodología para la evaluación rápida de coberturas vacunales para la vacuna antirrábica para perros y gatos a nivel nacional.
24	<b>Dirección de Promoción y Prevención. Subdirección de Salud Ambiental</b>	Policy Brief: "Identificación de acciones de adaptación a la variabilidad y el cambio climático basado en comunidad aplicables en cada uno de los entornos".	Identificar acciones de adaptación a la variabilidad y el cambio climático basado en comunidad aplicables en cada uno de los entornos.
25	<b>Dirección de prestación de servicios y atención primaria</b>	Análisis regional para la implementación de la telemedicina a nivel nacional.	Establecer la factibilidad de garantizar mayor capacidad de atención en salud a través de la modalidad de telemedicina a nivel nacional con el fin de cerrar brechas de accesibilidad, oportunidad en la atención en salud.
26	<b>Dirección de prestación de servicios y atención primaria</b>	Aproximación a los análisis de suficiencia de la oferta de la prestación de los servicios de salud.	Identificar las metodologías más aproximadas para la determinación de la capacidad de atención de las redes integrales de servicios de salud, conformadas y organizadas por las EPS, en marco de la operación del aseguramiento.
27	<b>Dirección de promoción y prevención - Grupo Curso de Vida</b>	Revisión, diseño y validación de los instrumentos de valoración del desarrollo para la infancia y adolescencia.	Diseñar, validar y adaptar el instrumento para la valoración y detección temprana de alteraciones del desarrollo de las niñas, niños y adolescentes entre 6 y 17 años residentes en Colombia, a partir de la revisión de la evidencia científica disponible que defina, implemente, evalúe o valide instrumentos de valoración del desarrollo.



28	<b>Dirección de promoción y prevención - Grupo Curso de Vida</b>	Evaluación de las capacidades funcionales, técnicas e institucionales de los integrantes del Sistema General de Seguridad Social en Salud - SGSSS (DTS - EAPB - IPS) y su incidencia en los resultados en salud definidos en la Ruta integral de atención para la promoción y mantenimiento de la salud y la Ruta Integral de Atención en Salud Materno - Perinatal.	Conocer las capacidades funcionales, técnicas e institucionales de los integrantes del Sistema General de Seguridad Social y como estas inciden en los resultados en salud (proceso, intermedios y de impacto), con el fin de orientar los procesos de acompañamiento a los integrantes, en los relacionado con la gestión de recursos, gestión de talento humano, prestación de servicios individuales, gestión de las intervenciones colectivas, planeación territorial e institucional y procesos de seguimiento y evaluación del desempeño y de los resultados en salud que permita avanzar en la implementación de la Ruta integral de atención para la promoción y mantenimiento de la salud y la Ruta Integral de Atención en Salud Materno - Perinatal.
29	<b>Dirección de promoción y prevención - Grupo Curso de Vida</b>	Impacto del entorno digital en la salud y desarrollo de los niños y niñas en Primera Infancia- Revisión Sistemática.	Analizar evidencia científica disponible sobre los efectos en el desarrollo físico, cognitivo y emocional de la exposición a pantallas de dispositivos tecnológicos.
30	<b>Dirección de promoción y prevención - Grupo Curso de Vida</b>	Validación externa de la Escala Abreviada de Desarrollo- EAD-3	Realizar validación externa o de criterio de la Escala Abreviada de Desarrollo -3 para determinar sus capacidades psicométricas comparada con un instrumento diagnóstico para confirmar problemas del desarrollo.
31	<b>Dirección de Promoción y Prevención en Salud</b>	Análisis de resultados de la implementación de las intervenciones colectivas en las poblaciones étnicas y su participación en la formulación y ejecución del Plan de Intervenciones Colectivas.	Conocer los resultados de la implementación de las intervenciones colectivas en las poblaciones étnicas y de la participación e de dichas poblaciones en la formulación y ejecución del Plan de Intervenciones Colectivas.
32	<b>Dirección de promoción y prevención - Grupo Gestión para la Promoción y Prevención</b>	Estudio de procedencia o no de los beneficiarios finales de los recursos de la cuenta maestra de salud pública (movimientos financieros bancos), de acuerdo con la finalidad de la utilización de los recursos de la subcuenta de salud pública colectiva	Determinar la procedencia o no de los beneficiarios de los recursos de la subcuenta de salud pública colectiva, con el fin de minimizar la destinación de estos recursos a acciones que no están dentro de las permitidas para el uso de los recursos de Salud pública
33	<b>Dirección de promoción y prevención - Grupo Gestión para la Promoción y Prevención</b>	Estudio de costo efectividad de los recursos frente a los resultados en materia de salud pública	Establecer el costo efectividad de los recursos destinados a salud pública a través de los recursos de la subcuenta de salud pública colectiva en los últimos 10 años
34	<b>Dirección de Promoción y Prevención</b>	Establecimiento de la línea de base sobre convivencia en el país	Generar una línea de base sobre la convivencia en el país, que contribuya al análisis de problemáticas relacionadas en los territorios y a la implementación de acciones pertinentes.
35	<b>Dirección Promoción y Prevención</b>	Análisis de las afectaciones de la discriminación racial, la exclusión y el estigma, en la salud mental de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras de Colombia	Establecer con claridad estos factores de riesgo que permitan realizar políticas de salud mental acordes con las necesidades de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras
36	<b>Dirección del Desarrollo del THS</b>	Impacto de los programas de apoyo a la formación de médicos especialistas en Colombia (Becas crédito y SNRM)	Caracterizar la situación de los beneficiarios de los programas de apoyo a la formación de médicos especialistas luego de graduarse e identificar su aporte a la atención de necesidades de salud en Colombia.
37	<b>Dirección de Financiamiento Sectorial</b>	Financiamiento de los esquemas de aseguramiento en salud en la era Poscovid	Estudiar la adopción, a nivel nacional y territorial, de los mecanismos de aseguramientos propuestos en la Ley del PND, así como el mecanismo extraordinario de Activos por Emergencia, en el contexto político, económico y social de la era Poscovid, así como la transición metodológica del Sisbén.
38	<b>OAPES</b>	Piloto de la unidad Analítica de Datos	Validar la propuesta de funcionamiento de la Unidad Analítica de Datos





39	<b>Oficina de Gestión Territorial Emergencias y Desastres</b>	Demanda de los servicios de salud en las ciudades categoría I, II y III y Distritos e identificación de factores de riesgo susceptibles de prevención	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Conocer la demanda de la comunidad a los servicios de urgencia de las grandes ciudades y la hospitalización asociada y el consumo de recursos</li> <li>2. Caracterizar los factores de riesgo asociados con la morbilidad</li> <li>3. Proponer intervenciones colectivas</li> </ol>
40	<b>Oficina de Gestión Territorial Emergencias y Desastres</b>	Evaluación del impacto de la resolución 5596 de 2015 sobre la obligatoriedad del triage	Conocer si la política de hacer obligatorio el triage en los servicios de urgencias ha disminuido la mortalidad en los servicios de urgencias
41	<b>Oficina de Gestión Territorial Emergencias y Desastres</b>	El impacto de "la lucha por el SOAT" en la mortalidad y la calidad de la atención de urgencias	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Identificar ciudades con el problema de "lucha del SOAT"</li> <li>2. Describir los problemas asociados con este comportamiento</li> <li>3. Proponer normatividad para solucionar el problema</li> </ol>
42	<b>Oficina de Gestión Territorial Emergencias y Desastres</b>	Identificar y caracterizar los riesgos químicos y radiológicos	Identificar y caracterizar los riesgos químicos y radiológicos a los que están expuestas las instituciones de salud, cuando se aplica el ISH se pregunta por esto, pero no hay más información disponible, ni se evidencia preparación de las áreas de urgencias sobre el tema.
43	<b>Oficina de Gestión Territorial Emergencias y Desastres</b>	Identificar y ver soluciones posibles a las agresiones verbales y físicas que enfrenta el personal de salud	Identificar y ver soluciones posibles a las agresiones verbales y físicas que enfrenta el personal de salud en lo cotidiano, estas se identifican a menudo en el Índice de Seguridad Hospitalaria, el personal parece estar ya acostumbrado y no se evidencian medidas que se implementen para analizar el tema y buscar soluciones.

Fuente: Elaboración GESEPP 2021

En consideración a que la Oficina de Promoción Social presentó nueve temáticas con componentes similares, se realizaron dos reuniones con el Jefe de la Oficina y su equipo técnico, con el ánimo de evaluar posibles alternativas de integración de los estudios propuestos; resultado de dicho ejercicio se definieron cuatro temas de interés a desarrollar:

No	DEPENDENCIA	Nombre	OBJETIVO
1	<b>Oficina de Promoción Social</b>	Estudio de costo efectividad de los recursos frente a los resultados en materia de salud pública	Establecer el costo efectividad de los recursos destinados a salud pública a través de los recursos de la subcuenta de salud pública colectiva en los últimos 10 años Nota: Escalar a DNP
2	<b>Oficina de Promoción Social</b>	Estudio de aproximación al enfoque diferencial	
3	<b>Oficina de Promoción Social</b>	Estudio de la oferta de servicios sociales y sociosanitarios	Analizar la oferta institucional de promoción y protección social existente a través de la identificación y ubicación de los centros de atención en el territorio nacional, su capacidad instalada, y la tipificación de la oferta de servicios sociales, y la demanda potencial de dichos servicios de acuerdo con la situación actual del envejecimiento y la vejez en el país.



4	<b>Oficina de Promoción Social</b>	Policy Brief: Estrategias para la transversalización del enfoque de género en el sector salud	Analizar las principales brechas por determinantes sociales en salud, así como las principales barreras o dificultades de acceso a la prestación de servicios del Sistema General de Seguridad Social en Salud - SGSSS por razones de sexo, género y orientación sexual, y definir los elementos conceptuales que soportan la aplicación de estrategias para la transversalización del enfoque de género en el sector salud, con base en la literatura nacional e internacional encontrada.
---	------------------------------------	---	---

Fuente: Elaboración GESEPP – Oficina de Promoción Social 2021

De esta manera, el balance final de propuestas presentadas por las dependencias misionales del Ministerio de Salud y Protección Social para la vigencia 2022 fue de treinta y ocho (38) en total.

## 2. Clasificación, análisis y evaluación de las propuestas recibidas

Posterior a la identificación y consolidación de las treinta y ocho propuestas presentadas por las dependencias, estas fueron clasificadas en tres categorías:

- a) Evaluaciones
  - i. Evaluaciones candidatas a la Agenda Nacional de Evaluaciones del Departamento Nacional de Planeación-DNP
  - ii. Evaluaciones candidatas a ser realizadas por el GESEPP
- b) Estudios – (Se realiza en conjunto con la dependencia solicitante)
- c) Policy Brief – (Se realiza en conjunto con la dependencia solicitante)

A partir del ejercicio anterior, se analizaron y evaluaron todas las propuestas bajo los siguientes criterios:

- **Relevancia:** Evalúa si la propuesta se encuentra alineada con las discusiones actuales de política pública: Plan Decenal de Salud Pública; Plan Nacional de Desarrollo; Proyectos de norma o reglamentación; Política en Salud Pública; Compromisos de Ley, entre otros.
- **Pertinencia:** Evalúa si la propuesta enfrenta un problema crucial, que afecta a una población o territorio y/o responde a una necesidad específica en materia de salud.
- **Capacidad de respuesta:** Estima la demanda de tiempo y capacidad operativa de respuesta del GESEPP de acuerdo con el volumen de recolección de información primaria.

Para adelantar estos análisis, el GESEPP realizó cuatro reuniones entre los meses de julio y agosto del presente año, en donde cada uno de los miembros del equipo calificó las propuestas con los criterios de evaluación establecidos, en reunión plenaria se sustentaron las razones de cada calificación y finalmente se llegó a un consenso.



Los resultados obtenidos fueron promediados y organizados, dando como resultado la propuesta inicial de priorización de las temáticas que harán parte de la Agenda 2022. (**Ver Anexo No 2. Matriz de priorización propuestas**).

### 3. Priorización de las Propuestas

Los temas clasificados y priorizados para la Agenda 2022, se desarrollarán a través de las siguientes modalidades:

- **Postulación a la agenda de Evaluaciones del Departamento Nacional de Planeación (DNP):** A esta instancia se escalan las propuestas de evaluaciones que por cobertura (nacional) y nivel de complejidad requieren de mayores recursos (tanto humanos como financieros), por tanto, están fuera de la capacidad operativa del GESEPP de la OAPES.

La evaluación seleccionada en esta categoría se presentará formalmente al DNP a través del Despacho del ministro, justificando las razones por las cuales se considera debe ser priorizada en la agenda nacional del DNP. De ser aprobada la solicitud por parte del DNP, el GESEPP acompañará metodológicamente a la dependencia proponente en el marco del Comité Técnico de Seguimiento de la Evaluación liderado por el DNP.

- **Estudios, Evaluaciones o Policy Brief para ser realizados por el GESEPP - OAPES.** En esta categoría se incluyen los estudios, evaluaciones o Policy Brief que por capacidad técnica y operativa del GESEPP son viables de realizar a través de acompañamiento técnico a la dependencia proponente.

**Nota:** De cada una de las categorías la Alta Dirección seleccionará **una (1) temática**.

Como resultado del proceso de análisis de las treinta y ocho (38) propuestas presentadas por las dependencias y la clasificación en las categorías mencionadas, se obtuvieron los siguientes resultados:

#### a. Evaluaciones

- i. **Evaluaciones candidatas a ser presentadas al DNP.** Se identificaron siete (7) propuestas que por su alcance y complejidad fueron clasificadas como candidatas para ser escaladas al DNP. Por lo general se sugiere presentar **máximo dos evaluaciones para este propósito**, aunque lo ideal sería una sola evaluación.

No.	Dependencia	Nombre de la Propuesta	Observaciones GESEPP
1	Dirección de regulación de beneficios, costos y tarifas del aseguramiento en salud	Impacto de la pandemia derivada de SARS CoV2 [COVID-19] sobre las fuentes de financiación del aseguramiento (UPC y Presupuestos Máximos)	Se destaca la importancia para el despacho del Ministro (tomando en cuenta que los presupuestos máximos hacen parte de los objetivos estratégicos del MSPS para el período 2018-2022), adicionalmente es un tema de interés para el sector salud en general.



2	Subdirección de Enfermedades No Transmisibles	Evaluación del Plan Decenal para el Control del Cáncer en Colombia. 2012-2021	Dada la dimensión y el involucramiento de otras entidades del sector, se recomienda escalarlo al DNP, para realizar con acompañamiento metodológico del GESEPP.
3	Oficina de Promoción Social	Evaluación de resultados de la Política Colombiana de Envejecimiento Humano y Vejez 2015-2024	Esta propuesta responde a un hallazgo de la Contraloría. Es importante señalar que se dispone de tiempo para su realización dado que el período propuesto va a 2024.
4	Oficina de Promoción Social	Evaluación de las medidas de rehabilitación recibidas por la población víctima del conflicto armado para la garantía del derecho a la salud y la atención psicosocial. Cubiertas por las Nueve Sentencias de la Corte Interamericana de Derechos Humanos que fueron proferidas contra el Estado colombiano acordados entre las víctimas, sus representantes y el Ministerio de Salud y Protección Social.	Dada la importancia de la temática y la dimensión será postulada al DNP.  Se requiere identificar cómo se medirán los resultados de dichas intervenciones y si ya existe alguna métrica desarrollada para la misma.  Se recomienda retomar como insumos los resultados de monitoreo y seguimiento que tiene la Oficina de Promoción Social y la evaluación del PAPSIVI realizada en la vigencia 2019-2020.
5	Dirección de Prestación de Servicios y Atención Primaria	Redes integrales de prestadores de servicios de salud.  Acreditación en salud	En caso de ser seleccionada para presentar al DNP, se recomienda definir con el área técnica el alcance, tomando en cuenta la complejidad y extensión del tema.  Esta temática es de gran importancia y relevancia institucional, cuenta con todo el soporte normativo para su realización.  Puede aportar como insumo para el nuevo PDSP y dentro de los 10 temas priorizados por el Sr. Ministro.
6	Dirección de Prestación de Servicios y Atención Primaria	Aihospital	Es una apuesta de Gobierno, por lo que es importante rescatar sus aportes y alcances a futuro.  Desarrolló una herramienta de evaluación de los Hospitales públicos.
7	Dirección de promoción y prevención - Grupo Curso de Vida	Evaluación de las capacidades funcionales, técnicas e institucionales de los integrantes del Sistema General de Seguridad Social en Salud - SGSSS (DTS - EAPB - IPS) y su incidencia en los resultados en salud definidos en la Ruta integral de atención para la promoción y mantenimiento de la salud y la Ruta Integral de Atención en Salud Materno - Perinatal.	Puede ser complemento a la evaluación del SGSSS realizada por la MSPS y el DNP en la vigencia 2021.  Puede aportar como insumo para el nuevo PDSP y dentro de los 10 temas priorizados por el Sr. Ministro.

Fuente: Elaborado por GESEPP (agosto 2021)

- ii. **Evaluaciones candidatas a ser realizadas por el GESEPP.** Se identificaron tres (3) temáticas que por sus características y alcance pueden ser desarrolladas directamente por el GESEPP de la OAPES en articulación con las dependencias solicitantes. Dada la actual capacidad operativa de Grupo se recomienda seleccionar una.



No	Dependencia	Nombre de la Propuesta	Observaciones GESEPP
1	Dirección de regulación de beneficios, costos y tarifas del aseguramiento en salud	Análisis estadísticos descriptivos e inferenciales, de la información recolectada en el marco del estudio de suficiencia y de los mecanismos de ajuste de riesgo para el cálculo de la unidad de pago por capitación para garantizar el plan de beneficios en salud, entre otras.	Ya se cuenta con los datos y eso ayuda para el análisis y generar insumos para la toma de decisiones  Importancia de promover sinergias y alinear en el marco del PDSP
2	Dirección de Promoción y Prevención en Salud	Análisis de resultados de la implementación de las intervenciones colectivas en las poblaciones étnicas y su participación en la formulación y ejecución del Plan de Intervenciones Colectivas	Tema de gran importancia y relevancia institucional. Cuenta con todo el soporte normativo (Res. 518 de 2015, 3280 de 2018 y otras, PDSP) asociado con que las acciones PIC deben tener un enfoque diferencial
3	Dirección de Prestación de Servicios y Atención Primaria	Acreditación en salud	Se requiere delimitar con la dependencia el alcance de la propuesta del tema de acreditación y su articulación con la Oficina de Calidad.

Fuente: Elaborado por GESEPP (agosto 2021)

- b. **Estudios:** A continuación, se detallan los 23 estudios identificados, los cuales se podrían desarrollar en dos modalidades: **i) Ejecución directa del GESEPP, o ii) Acompañamiento metodológico a la dependencia postulante.** Nuevamente, dada la actual capacidad operativa de Grupo se recomienda seleccionar una.

No	Dependencia	Nombre de la Propuesta	Observaciones GESEPP
1	Dirección de Financiamiento Sectorial	Financiamiento de los esquemas de aseguramiento en salud en la era Poscovid.	Es un tema importante, como insumo para el Gobierno de Datos y como Insumo para el PND Pueden existir dificultades en la obtención de información. La realizaría el GESEPP con acompañamiento de la dependencia postulante.
2	Dirección del Desarrollo del THS	Necesidad de médicos especialistas en el marco del modelo de atención en salud en Colombia	De gran relevancia. Justificado por la Ley 1917 de 2018 Se recomienda involucrar a la academia en el proceso. La realizaría el GESEPP con acompañamiento de la dependencia postulante.
3	Dirección de regulación de beneficios, costos y tarifas del aseguramiento en salud	ATLAS de la variabilidad de práctica médica el cual realiza un análisis del comportamiento y variaciones sistemáticas de tecnologías en salud ofertadas en el Sistema de Salud de Colombia desde los mecanismos de protección individuales y colectivos.	Es similar al estudio de Atlas de Variaciones Geográficas en Salud realizado en el año 2018, que buscaba evidenciar las variaciones en la práctica médica y en la distribución y uso de los recursos dedicados al sector salud entre las distintas regiones, y analizarlas de manera rutinaria para estudiar si efectivamente existe una diferencia, en dónde se concentra, cuál es su magnitud y si dichas variaciones son justificadas.(TAC-UCI-Cesáreas y VIH/SIDA). En caso de ser priorizada, se requiere indagar acerca de las bases de datos, tomando en cuenta que es un proceso que toma bastante tiempo y recursos. Se recomienda evaluar alternativas para que sea desarrollado por un tercero (como BM).



4	Oficina de Promoción Social	Estudio de la oferta de servicios sociales y sociosanitarios.	Es un tema importante, teniendo en cuenta el proceso de transición demográfica, de acuerdo con el impacto que tendrá en el componente de sostenibilidad, prestación de servicios, rehabilitación y otros. La realizaría el GESEPP con acompañamiento de la dependencia postulante.
5	OPES	Piloto de la unidad Analítica de Datos	Es una iniciativa que busca potencializar el aprovechamiento de los datos y la promoción de sinergias entre las dependencias generadoras de conocimiento del MSPS. La realizaría directamente el GESEPP.
6	Dirección del Desarrollo del THS	Impacto de los programas de apoyo a la formación de médicos especialistas en Colombia (Becas crédito y SNRM).	Estudio que permite conocer cómo ha avanzado la estrategia y definir lineamientos para reforzarla. La realizaría el GESEPP con acompañamiento de la dependencia postulante.
7	Dirección de Promoción y Prevención	Estudio de procedencia o no de los beneficiarios finales de los recursos de la cuenta maestra de salud pública (movimientos financieros bancos), de acuerdo con la finalidad de la utilización de los recursos de la subcuenta de salud pública colectiva.	Este tema podría ser un buen enlace con el ejercicio que se hizo hace algunos años en el GESEPP respecto a los gastos en salud pública y el estudio de PIC. En caso de ser priorizada, es necesario delimitar con el área el alcance del estudio. La realizaría el GESEPP con acompañamiento de la dependencia postulante.
8	Dirección de prestación de servicios y atención primaria	Análisis regional para la implementación de la telemedicina a nivel nacional.	Se requiere conocer si es viable iniciar con un piloto. Tomar en cuenta que el diseño de la entrevista y aplicación toma bastante tiempo Se recomienda hacerlo con la participación del Min Tic. La realizaría el GESEPP con acompañamiento de la dependencia postulante.
9	Dirección de promoción y prevención	Estudio de costo efectividad de los recursos frente a los resultados en materia de salud pública.	Estudio relevante por el tema de sostenibilidad del sector, no obstante, existe dificultad de establecer la efectividad de cada una de las intervenciones en Salud Pública y limitaciones en el levantamiento de la información Necesitaría articulación con otras dependencias. En caso de ser priorizada, es necesario delimitar el alcance, y si es necesario, hacer primero una evaluación de impacto. La realizaría el GESEPP con acompañamiento de la dependencia postulante.
10	Oficina de Gestión Territorial Emergencias y Desastres	Demanda de los servicios de salud en las ciudades categoría I, II y III y Distritos e identificación de factores de riesgo susceptibles de prevención.	Importancia de mapear estas necesidades La realizaría el GESEPP con acompañamiento de la dependencia postulante.
11	Dirección de prestación de servicios y atención primaria	Aproximación a los análisis de suficiencia de la oferta de la prestación de los servicios de salud.	No requiere obtención de nuevos datos, se requiere de la experticia en prestación de servicios y redes. La realizaría el GESEPP con acompañamiento de la dependencia postulante.
12	Oficina de Gestión Territorial Emergencias y Desastres	El impacto de "la lucha por el SOAT" en la mortalidad y la calidad de la atención de urgencias	Puede ser candidato a Unidad Analítica de Datos. La realizaría el GESEPP con acompañamiento de la dependencia postulante.



13	Dirección de Promoción y Prevención. Subdirección de Salud Ambiental	Influencia de los Factores climáticos en el comportamiento de enfermedades sensibles al clima en el periodo 2009 a 2020 en Colombia.	Ya existen datos, el tema requiere del acompañamiento de un líder experto en este tipo de enfermedades Así mismo, de ser posible se recomienda la participación de la academia en el proceso. La realizaría el GESEPP con acompañamiento de la dependencia postulante.
14	Dirección del Desarrollo del THS	Calidad, resultados de aprendizaje y competencias de los egresados de los programas del área de la salud	Es un tema para revisar con el Ministerio de Educación y trasciende la competencia del Minsalud y de la capacidad del GESEPP. La realizaría el GESEPP con acompañamiento de la dependencia postulante.
15	Dirección Promoción y Prevención	Análisis de las afectaciones de la discriminación racial, la exclusión y el estigma, en la salud mental de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras de Colombia.	Es un tema donde hay muchos vacíos de conocimiento Podría pedirse apoyo de un cooperante o con universidades (con expertos en salud mental, enfoque diferencial y normas sociales). La realizaría el GESEPP con acompañamiento de la dependencia postulante.
16	Dirección del Desarrollo del THS	Análisis de las principales causas de exoneración de Servicio Social Obligatorio	Este es un análisis muy específico y que es de competencia de la dependencia solicitante Si es solo un análisis de datos, pues ser candidato a desarrollar por el GESEPP Análisis de los actos administrativos de exoneraciones (razones argumentadas) La información debe ser solicitada a cada ET. La realizaría el GESEPP con acompañamiento de la dependencia postulante.
17	Dirección de promoción y prevención - Grupo Curso de Vida	Revisión, diseño y validación de los instrumentos de valoración del desarrollo para la infancia y adolescencia.	Se considera que esta propuesta no se enmarca en el desarrollo de un estudio/evaluación, si no en la construcción y validación de un instrumento específico, por lo que es competencia de la dependencia. El GESEPP no cuenta con experticia en este tema. El tema requiere de estudios interdisciplinarios y de trabajo interinstitucional (ej. ICBF). La realizaría el GESEPP con acompañamiento de la dependencia postulante.
18	Oficina de Gestión Territorial Emergencias y Desastres	Identificar y ver soluciones posibles a las agresiones verbales y físicas que enfrenta el personal de salud.	Se requiere determinar cuáles son los causantes del fenómeno. Debe hacer parte de la reglamentación interna del prestador y apoyo con otras instituciones. La realizaría el GESEPP con acompañamiento de la dependencia postulante.
19	Dirección de promoción y prevención - Grupo Curso de Vida	Validación externa de la Escala Abreviada de Desarrollo- EAD-3	Es un tema muy específico del cual el GESEPP no cuenta con experticia; estos temas se pueden hacer con cooperación internacional. La realizaría el GESEPP con acompañamiento de la dependencia postulante.
20	Oficina de Gestión Territorial Emergencias y Desastres	Identificar y caracterizar los riesgos químicos y radiológicos	Excede la capacidad y/o experticia del GESEPP Establecer si lo que se busca realizar es una encuesta. La realizaría el GESEPP con acompañamiento de la dependencia postulante.



21	Dirección del Desarrollo del THS	Actualización del documento técnico sobre los perfiles y competencias profesionales denominado "PERFILES Y COMPETENCIAS PROFESIONALES EN SALUD - Perspectiva de las profesiones, un aporte al cuidado de la salud, las personas, familias y comunidades, 2016.	Se considera que el alcance aquí planteado no es de un estudio u evaluación sino de actualización de un documento técnico, lo cual requiere una experticia muy específica en lo relacionado con talento humano en salud que sería más de potestad de la dependencia solicitante. La realizaría el GESEPP con acompañamiento de la dependencia postulante.
22	Dirección de Promoción y Prevención	Establecimiento de la línea de base sobre convivencia en el país	Se considera un estudio poblacional que excede la capacidad del GESEPP Ya existe la Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana (ECSC) realizada por el DANE y otros estudios similares Se debe tener en cuenta las metas establecidas en PDSP, por lo que ya debía existir una línea base. La realizaría el GESEPP con acompañamiento de la dependencia postulante.
23	Dirección de Promoción y Prevención. Subdirección de Salud Ambiental	Metodología para la Evaluación Rápida de Coberturas Vacunales para la vacuna antirrábica para perros y gatos	Se considera que es una temática muy específica de la dependencia; se requiere experticia para su abordaje y un pilotaje Se considera que es más un tema de monitoreo permanente. Desde el PDSP se cuenta con meta e indicador de resultado para las coberturas de vacunación, por lo que es importante su definición con la DEyD. La realizaría el GESEPP con acompañamiento de la dependencia postulante.

Fuente: Elaborado por GESEPP (agosto 2021)

c. **Policy Brief.** Se identificaron tres temáticas:

No	Dependencia	Nombre de la Propuesta	Observaciones GESEPP
1	Dirección de promoción y prevención - Grupo Curso de Vida	Impacto del entorno digital en la salud y desarrollo de los niños y niñas en Primera Infancia- Revisión Sistemática.	Valorar si el alcance es de revisión sistemática, dado lo que implica (protocolo y demás procesos involucrados). Lo realizaría el GESEPP con acompañamiento de la dependencia postulante, a través de la modalidad de Capstone.
2	Dirección de Promoción y Prevención. Subdirección de Salud Ambiental	Identificación de acciones de adaptación a la variabilidad y el cambio climático basado en comunidad aplicables en cada uno de los entornos.	Es un tema de gran relevancia para el país en los próximos años. Lo realizaría el GESEPP con acompañamiento de la dependencia postulante, a través de la modalidad de Capstone.
3	Oficina de Promoción Social	Estrategias para la transversalización del enfoque de género en el sector salud.	Trabajo articulado con la Oficina de Promoción Social, tomando en cuenta su experticia Serviría como un insumo para identificar para transversalizar este y otros conceptos. En caso de ser priorizada, es necesario delimitar el alcance de la propuesta con el área técnica. Lo realizaría el GESEPP con acompañamiento de la dependencia postulante, a través de la modalidad de Capstone.

Fuente: Elaborado por GESEPP (agosto 2021)





- d. **Propuesta que exceden la capacidad del GESEPP.** Se identificaron dos temáticas que por su alcance o complejidad superan la capacidad técnica del Grupo de Estudios Sectoriales y Evaluación de Política Pública:

No	Dependencia	Nombre de la Propuesta	Observaciones GESEPP
1	Oficina de Gestión Territorial Emergencias y Desastres	Evaluación del impacto de la resolución 5596 de 2015 sobre la obligatoriedad del triage.	Es una evaluación de impacto, se requiere evaluar con la dependencia acotar el alcance. Requiere un componente cualitativo, con muestra en terreno y construir la lógica del proceso. <b>**Excede la capacidad del GESEPP.</b>
2	Subdirección de Enfermedades No Transmisibles	Encuesta Nacional de Salud Mental 2025	Tema relevante y de gran importancia para el MSPS. Dado que esta es una encuesta de carácter poblacional, se recomienda poner a consideración de DEyD (Muestra Maestra) <b>**Excede la capacidad del GESEPP.</b>

#### **Fortalecimiento de la capacidad operativa del GESEPP a través de la modalidad de Capstone**

De acuerdo con la definición de la Universidad Externado de Colombia, Capstone es un programa de formación en consultorías especializado y voluntario para la solución de problemas públicos y sociales, con el cual los estudiantes de los diferentes pregrados o posgrados, desarrollan proyectos de investigación aplicada, que responden a necesidades complejas y concretas planteadas por clientes de diversa índole.

Para la vigencia 2022 y dada la necesidad de ampliar la capacidad de respuesta a los requerimientos de acompañamiento metodológico, para cubrir necesidades de investigación de las diferentes dependencias misionales del Ministerio de Salud y Protección Social, la OAPES gestionó inicialmente con la Universidad Externado de Colombia, una alternativa de apoyo técnico en investigaciones vía Capstone.

En este nuevo contexto, las propuestas potencialmente candidatas, serán presentadas a la Universidad Externado de Colombia para que sean socializadas entre los estudiantes de pregrado o postgrado como alternativa de desarrollo investigativo como opción de grado. Las propuestas aprobadas en el programa de Capstone, contará con el acompañamiento del equipo docente de la universidad y del equipo del GESEPP. El desarrollo de esta iniciativa, dependerá de la disponibilidad e interés de los estudiantes para desarrollar las temáticas propuestas por el Ministerio.

Adicionalmente, para fortalecer esta gestión y enriquecer visiones de abordaje desde la academia, la OAPES adelanta gestiones con otras instituciones educativas, entre ellas: Universidad de los Andes, Universidad Nacional de Colombia, Universidad del Rosario, Universidad Javeriana, Universidad Sergio Arboleda, Universidad de Ciencias Aplicadas y Ambientales – UDCA.

#### **4. Balance General**

El balance general del proceso de construcción de la Agenda de Estudios Sectoriales y Evaluación de Política Pública en Salud 2022, es:



Categoría	Candidatas MSPS	Candidatas DNP	Propuesta Excede Capacidad GESEPP	Total
Evaluación	3	7	1	11
Estudios	23		1	24
Policy brief	3			3
<b>Total general</b>	<b>29</b>	<b>7</b>	<b>2</b>	<b>38</b>

Fuente: Elaborado por GESEPP (agosto 2021)

## 5. Consideraciones especiales

Como se señaló anteriormente, a lo largo de la próxima vigencia y en el marco de la Agenda 2022, el Grupo de Estudios Sectoriales y Evaluación de Política Pública, continuará la ejecución de las siguientes temáticas:

- Acompañamiento técnico a la Dirección de Epidemiología y Demografía y al equipo técnico del PDSP en la fase de implementación y puesta en marcha del **Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031**, para tal fin, adicionalmente, con el ánimo de apoyar los procesos de fortalecimiento de capacidades al interior del MSPS para su implementación en los próximos diez años, la Oficina Asesora de Planeación a través del GESEPP, además de apoyar al equipo técnico del Dr. Carlos Pinzón, Gestor del PDSP, coordina y articula a los otros grupos de la OAPES (Planeación; Grupo de Desarrollo Organizacional y Grupo de Seguimiento), en la participación activa en las diferentes mesas de trabajo que se desarrollan, promoviendo la articulación y armonización con los procesos relacionados con el SIG, MIPG, consolidación y actualización de la plataforma estratégica del Ministerio de Salud y Protección Social.
- **Evaluación de la Comisión Intersectorial de Salud Pública – CISP**, para la vigencia 2022, el GESEPP continua con el acompañamiento técnico a la Dirección de Epidemiología y Demografía y al Departamento Nacional de Planeación, en la realización de la evaluación conforme el plan de trabajo establecido, los resultados obtenidos serán insumo clave para fortalecer los componentes intersectoriales que se desarrollan en el marco del PDSP 2022-2031.
- **Estudio de Multimorbilidad**, desarrollado por el Banco Mundial para el Ministerio de Salud y Protección Social, con el seguimiento técnico de la Subdirección de Enfermedades No Transmisibles, y el apoyo metodológico de la OAPES, con el propósito de diseñar un modelo de atención de pacientes multimórbidos en el contexto del sistema de salud colombiano para el control de las enfermedades no transmisibles en el marco de las políticas públicas relacionadas con estas enfermedades. Este estudio se desarrolla en paralelo con Costa Rica y el Estado de Sao Paulo - Brasil.



Adicionalmente, el GESEPP de la OAPES brindaría acompañamiento técnico a los temas priorizados por la Alta Dirección relacionados con:

- Evaluaciones incluida en la Agenda Nacional de evaluaciones del DNP
- Evaluación priorizada por la Alta Dirección para ser acompañada directamente por el GESEPP - (1)
- Estudio priorizado por la Alta Dirección para ser acompañado directamente por el GESEPP- (1)
- Temáticas aprobadas en procesos Capstone con universidades aliadas (Número por definir – 11 identificadas y en gestión)

Finalmente, el GESEPP adelanta la agenda de analítica de datos que incluye las siguientes temáticas:

- Acompañamiento al Comité Técnico de Guainía en la elaboración del Balance del Modelo Guainía para el período comprendido entre 2014-2020
- Aplicación analítica de datos en el marco de la Evaluación del SGSSS. (Ley 1438 – Art.2)
- Aplicación analítica de datos en el marco de la evaluación de indicadores del Plan Decenal de Salud Pública 2012-2021
- Aplicación analítica de datos al Estudio de Multimorbilidad – Fase II
- Aplicación analítica de datos fortalecimiento Salud Digital